

**UCHWAŁA NR XXVII/180/2013
RADY GMINY KORCZEW
z dnia 25 września 2013r.**

**w sprawie przyjęcia 3 –letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny
dla Gminy Korczew na lata 2013 – 2015**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2013 r. poz.135 z późn. zm.) Rada Gminy Korczew uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Korczew na lata 2013-2015, w brzmieniu stanowiącym załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Korczew.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY**

[Podpis]
Barbara Koszuc

Załącznik nr 1 do Uchwały Rady Gminy Korczew

Nr XXVII/180/2013

Z dnia 25 września 2013r.

Gminny Program Wspierania Rodziny dla Gminy Korczew na lata 2013-2015

Korczew 2013

SPIS TREŚCI

Wstęp.....	3
I. Opis zjawiska, diagnoza	4
1. Zjawiska niepożądane dotyczące rodziny na terenie Gminy Korczew	5
2. Zasoby instytucji i organizacji działających na rzecz rodzin na terenie Gminy Korczew	6
II. Cele i zadania Gminy	6
1. Cel główny	6
2. Cele szczegółowe	7
3. Adresaci Programu	7
4. Zadania	7
III. Potencjalne źródła finansowania	8
IV. Monitorowanie Programu	8

Wstęp

Program Wsparcia Rodzin przygotowany został w oparciu o nowe zapisy prawa, tj. ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wsparciu rodziny i pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 135 z późn. zm.). Art. 3 wymienionej ustawy stanowi: Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz organizacji pieczy zastępczej, w zakresie ustalonym ustawą, spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej. Obowiązek, o którym mowa, jednostki samorządu terytorialnego oraz organy administracji rządowej realizują w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi. Natomiast art. 176 tej samej ustawy określa zadania własne gminy, są nimi m.in.:

1. opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny;
2. tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez:
 - a. zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
 - b. prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci;
 - c. prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej, zamieszkałego na terenie gminy i inne.

Program jest jednocześnie rozwinięciem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie Gminy Korczew w latach 2008-2015 w zakresie opieki nad dzieckiem i rodziną. Ważne jest stworzenie rozwiązań profilaktycznych umożliwiających działania osłonowe zapobiegające izolacji i marginalizacji mieszkańców Gminy Korczew, ratownicze i wspomagające dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej. Należy podkreślić, że działania na rzecz rodziny, to działania na rzecz całej wspólnoty, a wspierając rodzinę przyczyniamy się do rozwoju i wzmacniania więzi w całej społeczności.

I. Opis zjawiska i diagnoza

Gmina Korczew położona jest we wschodniej części województwa mazowieckiego w północno-wschodniej części powiatu siedleckiego. Powierzchnia ogólna gminy wynosi 10 492 ha na którym znajduje się 16 wsi o łącznej liczbie ludności 2955 (na koniec grudnia 2012 roku).

Dominującą miejscowością w gminie jest Korczew. To tutaj znajdują się najważniejsze instytucje tj. Urząd Gminy, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Ośrodek Zdrowia, Bank Spółdzielczy, Biblioteka Publiczna, Gimnazjum.

Gmina Korczew ma charakter typowo rolniczy, gdzie podstawowe zajęcie stanowi praca w gospodarstwach rolnych. Niestety jest to coraz częściej zajęcie mało dochodowe przez co ludzie muszą podejmować dodatkowo zatrudnienie, aby zaspokoić podstawowe potrzeby materialne i bytowe swoje i swoich rodzin.

Znajduje się tutaj ponad 600 gospodarstw rolnych. Są to przeważnie małe, nie zmodernizowane gospodarstwa. Obecne wymagania i standardy Unii Europejskiej decydują o tym, że utrzymanie się w branży rolniczej wymaga dużych nakładów. Zdarza się jednak tak, że wielu rolników z naszej Gminy nie radzi sobie z tymi wymogami, czego skutkiem jest likwidacja gospodarstwa bądź bankructwo.

Ludność Gminy Korczew podzielić można na kilka grup zawodowych, wśród których wymienić można tych rzeczywiście pracujących w gospodarstwach rolnych i będących w stanie utrzymać się z nich. Stanowią oni ok. 50% ludności. Znaczną grupę osób stanowią zaś chłoporobotnicy, dla których praca tylko we własnym gospodarstwie przynosi zbyt niski dochód, by się z niego utrzymać. Dlatego dodatkowo szukają oni zatrudnienia poza rolnictwem. 20% ludności stanowią ci, którzy mają możliwość pracy w sektorach niezwiązanych z prowadzeniem gospodarstwa rolnego, dzięki czemu osiągają być może nie w każdym przypadku wysokie, ale za to stałe i pewne dochody. Istotny problem stanowi grupa osób posiadających niewielkie gospodarstwo rolne (przekraczające niewiele ponad 2 ha). Otóż są one zbyt małe, aby osiągać z nich jakiś realny dochód pozwalający na realizację podstawowych potrzeb bytowych. Dodatkowym problemem jest to, iż zgodnie z ustawą o zatrudnieniu i bezrobociu, bezrobotnym nie może być osoba (ani jej współmałżonek) będąca właścicielem lub posiadaczem gospodarstwa rolnego o powierzchni powyżej 2 ha przeliczeniowych, a więc nie mogą oni zarejestrować się w Urzędzie Pracy. Osoby znajdujące się w takiej sytuacji zalicza się do grupy, która stanowi tzw. bezrobocie ukryte.

W oparciu o dane Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Korczewie uznać należy, że wsparcie rodzin stanowi priorytetowe zadanie pomocy społecznej realizowane przez Gminę. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Korczewie realizując zadania ustawy o pomocy społecznej w 2012 roku udzielił pomocy:

1) 135 rodzinom, w tym 7 osobom samotnym - w rodzinach tych żyło łącznie 508 osób.

Najczęstszym powodem przyznania pomocy w 2012 roku było:

- 2) ubóstwo (na podstawie tej przesłanki pomocy udzielono 72 rodzinom);
- 3) bezrobocie (45 rodzin);
- 4) potrzeba ochrony macierzyństwa (22 rodziny) w tym wielodzietność (15 rodzin)
- 5) długotrwała lub ciężka choroba (28 rodzin);
- 6) niepełnosprawność (20 rodzin);
- 7) bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych (18 rodzin);
- 8) alkoholizm (6 rodzin);
- 9) trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego (1 osoba);
- 10) przemocy w rodzinie (1 osoba);
- 11) zdarzenie losowe (3 rodziny).

W większości przypadków podstawą do udzielenia pomocy było równocześnie kilka przesłanek.

Potrzeby osób niepełnosprawnych, osób starszych oraz rodzin wielodzietnych i dysfunkcyjnych są specyficzne dla każdej z tych grup, to są również wspólne i mogą wchodzić w zakres pozostałych. Gdyż osoba starsza może być jednocześnie niepełnosprawna, żyjąca w wielodzietnej lub dysfunkcyjnej rodzinie. Działania na rzecz rodziny powinny być zróżnicowane w zależności od natężenia problemów. Odmiennych form wsparcia i pomocy oczekują rodziny z problemem uzależnień, przemocy, odmiennych zaś te, gdzie występuje problem bezrobocia, ubóstwa, patologii, niewydolności wychowawczej. Jeszcze innych rodziny niepełne oraz z osobą niepełnosprawną.

1. Zjawiska niepożądane dotyczące rodziny na terenie Gminy Korczew

1.2. Trudności, z jakimi borykają się rodziny w Gminie Korczew

- a. osłabienie więzi rodzinnych;
- b. trudności wychowawcze;
- c. niepełnosprawność;
- d. długotrwała choroba;
- e. ubóstwo;
- f. uzależnienia;
- g. trudności mieszkaniowe;
- h. przemoc.

1.3. Zjawiska niepożądane, które wpływają na pogorszenie się sytuacji rodzin w Gminie Korczew:

- a. bezrobocie;
- b. przestępczość;
- c. niski poziom wykształcenia;
- d. bierność i niska samoświadomość;
- e. zaburzona komunikacja wewnątrz rodzinna;
- f. nieumiejętność zorganizowania czasu wolnego dla rodziny;
- g. uzależnienia;
- h. zaburzona struktura rodziny, związki nieformalne, rodziny niepełne, wczesne macierzyństwo;
- i. euro sieroctwo.

2. Zasoby instytucji i organizacji działających na rzecz rodzin na terenie Gminy Korczew

Zasoby ludzkie: - pracownicy instytucji wspierających oraz dzielnicowy Gminy Korczew.

Zasoby instytucjonalne – instytucje i organizacje zajmujące się pracą na rzecz rodzin oraz instytucje i organizacje pełniące funkcję wspierającą:

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
2. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
3. Zespół Interdyscyplinarny,
4. Placówki oświatowe,
5. Policja,
6. Ośrodek Zdrowia,
7. Kościół Katolicki.

II. Cele i zadania gminy

1. Cel główny

Głównym celem Programu jest wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji, a zwłaszcza z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci, jak i również edukacja środowiska lokalnego w zakresie promowania społecznie pożądanego modelu rodziny

2. Cele szczegółowe

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka.
2. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.

3. Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży.

3. Adresaci Programu

Adresatami niniejszego Programu są dzieci i rodziny przeżywające trudności w sferze opiekuńczo-wychowawczej, w których wychowują się dzieci oraz rodziny, w których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej. Wszystkie dzieci wymagają ochrony ich praw i wolności oraz pomocy dla zapewnienia harmonijnego rozwoju i przyszłej samodzielności życiowej. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo. Dysfunkcje rodziny, spowodowane w głównej mierze uzależnieniami, przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Niewydolność rodziców zaburza zaspokajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, prowadzi między innymi do niepowodzeń szkolnych oraz izolacji społecznej. Rodzina, jako naturalne środowisko rozwoju dziecka, przeżywając trudności w opiece i wychowywaniu dzieci, wymaga wsparcia dla dobra nie tylko dzieci, ale też wszystkich jej członków. Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest też największym zyskiem dla społeczności lokalnej.

4. Zadania

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka, poprzez:

- a. zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej ubogim rodzinom;
- b. objęcie dożywianiem wszystkich dzieci tego wymagających;
- c. monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych;
- d. zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej.

2. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących, poprzez:

- a. współpracę z kuratorami sądowymi, policją, szkołami;
- b. podnoszenie kompetencji rodzin tego wymagających w zakresie pełnienia prawidłowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych, poprzez organizowanie szkoleń, warsztatów, oraz udostępnianie literatury fachowej;
- c. działania aktywizujące zawodowo i społecznie na rzecz rodzin, w których opiekunowie pozostają bez pracy, w ramach projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej;
- d. monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii przez rodziców dzieci ze środowisk zagrożonych;
- e. monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem, w tym niewydolnych wychowawczo, w których występują problemy przemocy, uzależnień lub długotrwała choroba.

3. Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży, poprzez:

1. monitorowanie rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym;
2. kształtowanie właściwych modeli spędzania czasu wolnego dzieci, młodzież i całych rodzin oraz rozpropagowanie oferty na tego typu działania;
3. wspieranie i promocja inicjatyw lokalnych w zakresie wsparcia rodziny i dziecka.

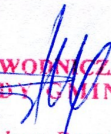
III. Potencjalne źródła finansowania

Potencjalne źródła finansowania pochodzą:

1. z budżetu Gminy Korczew,
2. z budżetu Państwa,
3. z budżetu Województwa Mazowieckiego i Powiatu Siedleckiego,
4. ze środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
5. za środków Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
6. ze środków Unii Europejskiej.

IV. Monitorowanie Programu

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013-2015 jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Korczewie. Ewaluacja odbywać się będzie poprzez przedkładanie przez Wójta Gminy Korczew w terminie do 31 marca każdego roku Radzie Gminy Korczew sprawozdań z realizacji Programu, sporządzanych na podstawie informacji uzyskanych od podmiotów uczestniczących w realizacji zadań za rok poprzedni.


**PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY**
Barbara Roszuk